

Додаток №9
до протоколу ГР №11
від 28 липня 2025 року

Проект

Міністру Міністерства фінансів України
МАРЧЕНКУ С.М.

*Щодо результатів проведення консультацій
з громадськістю у форматі круглого столу*

Шановний Сергію Михайловичу!

Громадська ради при Міністерстві фінансів України (далі – Громадська рада) висловлює свою повагу та надає інформацію та рекомендацій за результатами проведення консультацій з громадськістю у форматі круглого столу, що стосуються питання внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 14.07.2017 № 637 «Про затвердження Порядку функціонування Електронного кабінету» (далі – наказ № 637), якій відбувся 18.07.2025.

Мета проведення консультацій з громадськістю у форматі круглого столу - внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 14.07.2017 № 637 «Про затвердження Порядку функціонування Електронного кабінету», щодо практичної проблематики застосування ліцензіатами частини першої ст. 42 Закону України від 18.06.2024 № 3817 «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817) та пункту 42.4 ст. 42 Податкового кодексу України в частині обов'язку та права обрання здійснення листування з контролюючим органом через електронний кабінет відповідно до прийнятої контролюючим органом заяви про бажання отримувати документи через електронний кабінет. Пропозиції щодо внесення змін до наказу № 637 надавалися до Міністерства фінансів України та Державної податкової служби представниками ліцензіатів, бізнес-асоціаціями, Громадською радою (листом від 22.04.2025 № ГР-004).

Інформація про осіб, що взяли участь в проведенні консультацій з громадськістю у форматі круглого столу: представники Міністерства фінансів України, представники Державної податкової служби, представники Громадської ради, представники Українського союзу промисловців і підприємців, Американської торговельної палати в Україні, Європейської бізнес асоціації, представник Ради бізнес-омбудсмена, представники НЕК «Укренерго», АТ «Укрпошта», ТОВ «Епіцентр», АТ «Зоря – Машпроект», представники інших асоціацій та ліцензіатів.

Представником Громадської ради було проінформовано учасників круглого столу про процедуру проведення консультацій з громадськістю (відповідно до постанови КМУ від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (далі –постанова № 996), представлені матеріали щодо юридичних та практичних аспектів по питанню, що винесено для проведення консультацій з громадськістю у форматі круглого столу, з акцентом на сфери регулювання Податкового кодексу України та Закону № 3817.

Учасниками круглого столу (представниками ліцензіатів, що мають велику кількість ліцензій, та бізнес асоціацій) було наведено аргументи щодо проблем які виникають у ліцензіатів при здійсненні листування контролюючого органу виключно через електронний кабінет та наслідків такого листування в період військового стану із приведенням конкретних ситуацій та прикладів. Було акцентовано увагу на технічні обмеження, що виникають у ліцензіатів, в частині відсутності стабільного доступу до інтернету на територіях активних бойових дій та при форс-мажорних обставинах. У великих підприємствах (ліцензіатах) документообіг є централізованим, і електронна комунікація через електронний кабінет не узгоджується з внутрішніми процедурами суб'єктів господарювання, політиками конфіденційності та інформаційної безпеки. Додатково була наведена інша аргументація: значна кількість документів, що отримується ліцензіатами (віднесених до категорії великих платників податків) від контролюючого органу, включаючи листування по питанням непов'язаних з ліцензуванням, обумовлює ризик порушення термінів надання відповіді на запити контролюючих органів, ризик порушення сплати зобов'язань (у випадку наявності ППР) та як наслідок ризику недотримання вимог, необхідних для бронювання персоналу, опису майна, тощо. Представником Ради бізнес-омбудсмена було підтримано пропозиції учасників круглого столу та представників Громадської ради.

Представником Міністерства фінансів України була наведена аргументація ідентична аргументам наданим у відповіді Міністерства фінансів України від 02.06.2025 № 26020-09-10/15685 (неможливість запровадження одночасно двох різних способів взаємодії контролюючого органу з платником податків через Електронний кабінет порушує принцип створення та функціонування електронного кабінету який полягає в пріоритетності документів, що надходять від державних, у тому числі контролюючих, органів).

Представниками Державної податкової служби України були наведені аргументи щодо необхідності листування органів ліцензування з суб'єктами господарювання, що є ліцензіатами, лише в частині виконання контролю за виробництвом, оптовою і роздрібною торгівлею спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, тютюновою сировиною, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та пальним. Було зазначено про можливість внесення змін до наказу № 637.

Під час громадського обговорення та консультацій з громадськістю у форматі круглого столу представниками Громадської ради, бізнес-асоціацій, ліцензіатів було запропоновано внести зміни до наказу № 637, оскільки ст. 42 Закону №

3817 умовою отримання ліцензії визначає здійснення листування контролюючого органу через електронний кабінет відповідно до прийнятої контролюючим органом заяви про бажання отримувати документи через електронний кабінет, а положеннями ст. 42 ПКУ визначено право (бажання) отримувати документи від контролюючого органу через електронний кабінет, а не обов'язок. Пропозиція була підтримана представником Ради бізнес-омбудсмена.

Постановою КМУ № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» передбачено, що результати проведення консультацій з громадськістю враховуються органом виконавчої влади під час прийняття остаточного рішення або в подальшій його роботі.

Громадською радою за результатами проведення консультацій з громадськістю у форматі круглого столу рекомендовано внесення змін до Порядку функціонування Електронного кабінету, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 14.07.2017 № 637 «Про затвердження Порядку функціонування Електронного кабінету», в частині:

- доповнення Порядку функціонування Електронного кабінету пунктом 18-1 такого змісту: «Листування контролюючих органів з платниками податків, які мають намір провадити або провадять господарську діяльність відповідного виду (кількох видів) господарської діяльності, регулювання яких здійснюється відповідно до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», та які подають звітність в електронній формі у встановленому законодавством порядку та/або пройшли електронну ідентифікацію онлайн в Електронному кабінеті відповідно до абзацу другого пункту 13 цього розділу та які подали заяву про отримання документів щодо регулювання виробництва, ввезення на митну територію України, вивезення за межі митної території України, оптової і роздрібної торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, тютюновою сировиною, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та паливом через Електронний кабінет за формою згідно з додатком 3.1 до цього Порядку, здійснюється в електронній формі з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» через Електронний кабінет.»;

- введення нової форми заяви у вигляді Додатку 3.1 до Порядку функціонування Електронного кабінету, затвердженого Наказом Міністерства фінансів України від 14.07.2017 № 637 «Про затвердження Порядку функціонування Електронного кабінету», а саме Заяви про бажання отримувати документи щодо регулювання виробництва, ввезення на митну територію України, вивезення за межі митної території України, оптової і роздрібної торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, тютюновою сировиною,

рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та пальним через Електронний кабінет.

Просимо Вас розглянути результати проведення консультацій з громадськістю у вигляді рекомендацій Громадської ради при Міністерстві фінансів України щодо внесення змін до Порядку функціонування Електронного кабінету, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 14.07.2017 № 637 «Про затвердження Порядку функціонування Електронного кабінету».

З повагою

Голова Громадської ради

Олег ПЛАТОНОВ